

**Uchwała Nr Ra . 485.2018**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2018 roku**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jedlińsk projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca** : Janina Filipowicz

**Członkowie** : Jolanta Okleja  
Alina Siara

**§ 1.**

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Jedlińsk projekt Uchwały budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą zamieszczoną w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 2.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 444/109/2018 z dnia 15 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek na sfinansowanie planowanego oraz przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Kwota długu przewidywanego na koniec 2019 roku, która została przytoczona na str. 3 tegoż uzasadnienia jest zawyżona, gdyż nie uwzględnia spłat jakie będą miały miejsce w 2019 roku.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 62.180.914zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 60.810.414zł i majątkowe w kwocie 1.370.500zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 72.031.693zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 56.687.442zł i majątkowe w kwocie 15.344.251zł. Wydatki majątkowe stanowią 21,3% wydatków ogółem. Znaczna ich część ma być przeznaczona na zagospodarowanie terenów i obiektów sportowych przy placówkach oświatowych, modernizację oświetlenia ulicznego, infrastrukturę wodociągową oraz na rekultywację wysypiska Zachowano

relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 9.850.779zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów oraz wolnych środków. Ujęcie w projekcie budżetu wolnych środków na etapie wykonania budżetu za rok 2018, determinuje stosowną korektę budżetu po sporządzeniu rocznych sprawozdań i ostatecznym ustaleniu wysokości tych środków.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami tj. art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Przypominamy, iż zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. 2018.967), środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli powinny być zaplanowane w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa przeznaczona na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz.1401 z późn. zm.).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla instytucji kultury i celową dla samorządu województwa. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla jednostki oświatowej oraz dotacje celowe dla stowarzyszeń na zadania z zakresu ochrony środowiska oraz kultury fizycznej i sportu.

W załączniku Nr 2 do projektu budżetu ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego na rok 2019.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano zadania, które mają być finansowane z tych środków.

*Zgodnie z art. 2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz.U. z 2014r. poz.301 z późn.zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.*

*Dla zaplanowanych zadań nie określono prawa własności do nieruchomości, na których Gmina zamierza realizować inwestycje. Brak prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego. Przy poszczególnych przedsięwzięciach powinno być podane zadanie własne gminy realizowane w jego wyniku. Gmina planuje przedsięwzięcia z powyższego Funduszu, jako zadania inwestycyjne. Tymczasem należy wskazać na brak spójności między Tabelą 3 (Plan wydatków inwestycyjnych) a Tabelą 4 (Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego). Nazwy zadań ujęte w § 605 Tabeli Nr 4 nie pokrywają się z nazwami zadań inwestycyjnych ujętych w Tabeli Nr 3.*

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu nieprawidłowości wskazanej w niniejszej uchwale.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Janina Filipowicz