

**Uchwała Nr Ra .477.2014**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 9 grudnia 2014r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jedlińsk projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012r, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. z 2013r, poz. 885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

**Przewodnicząca** : Janina Filipowicz

**Członkowie** : Witold Kaczkowski  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

Przedłożony przez Wójta Gminy Jedlińsk projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagą zamieszczoną w uzasadnieniu.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony Zarządzeniem Nr 352/78/2014 przez Wójta z dnia 14 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211- 222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 wym. ustawy, z **wyjątkiem limitu zawartego w § 3 lit. b, oraz upoważnienia w § 7 ust. 1 lit. b, a dotyczących zaciągania zobowiązań na spłatę rozchodów.**

**Powyższe zapisy są bezprzedmiotowe, gdyż w budżecie splatę kredytów z lat ubiegłych zaplanowano z nadwyżki budżetowej oraz wolnych środków. Ponadto upoważnienie zawarte w § 7 ust. 3 należy doprecyzować uwzględniając zapisy art. 258 ustawy o finansach publicznych.**

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 42.550.080zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 39.881.080zł i majątkowych w kwocie 2.669.000zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 41.127.788zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 34.549.116 zł i majątkowe w kwocie 6.578.672zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014r, poz. 1115 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r, poz. 1356 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r, poz. 124) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Przypomina się, iż w przypadku podjęcia uchwały przez Radę Gminy na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r, Nr 5, poz. 13 z późn. zm.) w/s opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r, poz. 391 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001r Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r, poz. 1232tj.) należy przeznaczyć na finansowanie ochrony środowiska.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35, ust. 1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014r, poz. 1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013r, poz. 1166).

**Jednakże odnotowano rozbieżność między zapisem § 4 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej, a kwotą umieszczoną w Tabeli Nr 2 (Plan wydatków) w rozdziale 75818 § 481. W uchwale budżetowej na obie rezerwy przeznaczają się 250.000zł, natomiast w wydatkach planuje się przeznaczyć na ten cel kwotę 220.000zł.**

W tabeli Nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

W załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym między innymi dla instytucji kultury, oraz Gminnego Centrum Kultury i Kultury Fizycznej.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację na realizację zadań w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu.

Przypomina się, że kluby sportowe działające na obszarze danej JST, nie działające w celu osiągnięcia zysku, mogą być wspierane w drodze dotacji udzielanej z budżetu tej jednostki z zastosowaniem przepisów art. 221 ustawy o finansach publicznych tj. zlecenie zadań i udzielenie dotacji winno nastąpić zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r, poz. 1118 z późn. zm.), czyli w drodze otwartego konkursu.

Alternatywną podstawą wspierania klubów sportowych może być również uchwała Rady podjęta na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r o sporcie (Dz. U. 2014r, poz.715).

W załączniku Nr 2 do projektu budżetu ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego na rok 2015.

**2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada nadwyżkę w wysokości 1.422.292zł, którą przeznaczają się na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.**

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015 – po uwzględnieniu uwag.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

*Jadwiga Filipowicz*

