

**Uchwała Nr III/25/2018**  
**Rady Gminy Jedlińsk**  
**z dnia 28 grudnia 2018 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie  
skargi Prokuratora Rejonowego w Radomiu wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302)

**Rada Gminy Jedlińsk uchwala:**

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie – VIII Wydział Zamiejscowy skargę Prokuratora Rejonowego Radom-Zachód w Radomiu sygn. akt PR Pa 92.2017 dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVI/5/2006 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jedlińsk wraz z odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jedlińsk.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady:  
*Łukasz Kurek*

Załącznik do Uchwały Nr III/25/2018  
Rady Gminy Jedlińsk  
z dnia 28 grudnia 2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
VIII Wydział Zamiejscowy  
w Radomiu  
ul. Słowackiego 7  
26-600 Radom**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy Radom-Zachód  
w Radomiu  
ul. Żeromskiego 91/93  
26-600 Radom

**Strona przeciwna:** Rada Gminy Jedlińsk  
ul. Warecka 19  
26-660 Jedlińsk

### **Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018 r. poz. 1302 ) w imieniu Rady Gminy Jedlińsk, przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego Radom-Zachód w Radomiu sygn. akt znak II Pa 45/12 (data wpływu do Urzędu 21.11.2018 r.) wnosząc o:

1. Oddalenie przedmiotowej skargi w całości.
2. Zasądzenie od skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.
3. Przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy Jedlińsk.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Jedlińsk podjęła Uchwałę Nr XXXVI/5/2006 z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jedlińsk.

Skargę na powyższy akt prawa miejscowego wniósł prokurator.

Wniosek Prokuratora Rejonowego w Radomiu o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XXXVI/5/2006 z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jedlińsk nie jest zasadny.

Na wstępie należy zaznaczyć, że zaskarżana uchwała w niedalekiej przyszłości zostanie zastąpiona całkowicie nową uchwałą określającą regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Jedlińsk. Projekt takiej uchwały został przyjęty Uchwałą Nr XLIII/38/2018 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 28 maja 2018 r.

w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Jedlińsk (uchwała w załączeniu). Aktualnie projekt regulaminu oczekuje na opinię Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Uzyskanie opinii stanowi jeden z warunków formalnych niezbędnych do podjęcia ostatecznej uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Jedlińsk.

Zatem obowiązywanie zaskarżonej uchwały jest bliskie końcowi, niemniej jednak organ nie zna obecnie konkretnego terminu zakończenia jej bytu prawnego.

Zaznaczyć należy, że nowa uchwała uwzględnia szereg wydanych na przestrzeni ostatnich lat orzeczeń sądów oraz stanowisk doktryny regulujących zagadnienia związanych z dostarczaniem wody i odprowadzania ścieków.

Przechodząc do meritum Skarżący zarzuca, uchwałą istotne naruszenie art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków w brzmieniu obowiązującym w dniu 24 lutego 2006 r. w zw. z § 118 w zw. z § 143 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Zasad techniki prawodawczej poprzez:

1) zdefiniowanie pojęć „ustawa”, „umowa”, „odbiorca usług”, „przedsiębiorstwo” i inn.

2) powtarzanie lub też odwoływanie się w regulaminie do treści pojęć ustawowych.

Zdefiniowanie wskazanych pojęć w ocenie organu stanowi niezbędny element regulaminu, aby był on aktem czytelnym, nie zawierającym powtórzeń np. z uwagi na fakt, że uchwała odnosi się w wielu zapisach do ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę zasadne było ustalenie, iż ilekroć mówi się w regulaminie o „ustawie” należy rozumieć przez to ustawę o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zamiast za każdym razem powtarzać tytuł ustawy. W Wyroku Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. IISA/Wr 385/05 wskazano, że niekiedy konieczne jest przytoczenie w uchwale rady gminy zapisów ustawowych, gdyż dzięki takiemu zabiegowi akt prawa miejscowego staje się czytelny i zrozumiały. Nie można tracić z oczu okoliczności, że uchwały muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego luzu interpretacyjnego.

Kolejnym zarzutem Prokuratora było stwierdzenie, że szereg zapisów regulaminu tj. §1 ust. 1 lit. d, §2 ust. 1 i 2, §20 ust. 3, §6 ust. 2, §7, §14, §16, §18, §20, §27, §37 wychodzi poza delegację ustawową czyli, że organ przy podejmowaniu uchwały przekroczył zakres upoważnienia ustawowego. W ocenie Organu wskazane w skardze konkretne zapisy regulaminu mieściły się w zakresie upoważnienia ustawowego, zatem kwestie te pozostawia do oceny Sądu.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) Skarga Prokuratora Rejonowego Radom-Zachód w Radomiu Sygn. akt PR Pa 92.2017
- 2) Uchwała Rady Gminy Jedlińsk w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Rejonowego w Radomiu wraz z odpowiedzią na skargę
- 3) Uchwała Rady Gminy Jedlińsk Uchwały Nr XXXVI/5/2006 z dnia 14 lutego 2006 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na

terenie gminy Jedlińsk

- 4) Uchwałą Nr XLIII/38/2018 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Jedlińsk
- 5) Odpis odpowiedzi na skargę z załącznikami